

На основу члана 9. став 10. и члана 10. став 7. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/15),
Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде доноси

**ПРАВИЛНИК
О ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА, ОДНОСНО КРИТЕРИЈУМИМА ЗА
ПРОЦЕНУ РИЗИКА, УЧЕСТАЛОСТИ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ
НАДЗОРА НА ОСНОВУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА И ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА
ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ
ШУМАРСТВА И ЛОВСТВА**

(објављено у „Службени гласник РС”, број 56 од 18. јула 2018. године)

Предмет

Члан 1.

Овим правилником прописују се посебни елементи, односно критеријуми за процену ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области шумарске и ловне инспекције.

Посебни елементи, односно критеријуми за процену ризика

Члан 2.

Посебни елементи за утврђивање обима и вероватноће настанка штетних последица у области шумарства и ловства везују се за прецизирање активности субјекта контроле.

Посебни критеријуми за утврђивање обима штетних последица у области шумарства и ловства везују се за обухват обављања делатности, односно према томе да ли се она обавља:

- 1) за личну употребу и/или је опсег интереса и права незнатан;
- 2) на територији дела општине и/или је опсег интереса и права мали;
- 3) на територији општине и/или је опсег интереса и права средњи;
- 4) на територији више општина и/или је опсег интереса и права велик;
- 5) на територији Републике Србије и/или је опсег интереса и права веома велик.

Међусобни однос и утицај посебних елемената, односно критеријума за процену ризика и начин утврђивања штетних последица и степена ризика у области шумарства и ловства дат је у Прегледу посебних елемената, односно критеријума за процену ризика у области шумарства и ловства (Прилог), који је одштампан уз овај правилник и чини његов саставни део.

Процена ризика за ванредни инспекцијски надзор

Члан 3.

Процена ризика за ванредни инспекцијски надзор врши се на основу критеријума за процену ризика за редован инспекцијски надзор и оцене колика је конкретна опасност по законом и другим прописом заштићена добра,

права и интересе, шта надзирани субјект чини да спречи настанак конкретне штете и да ли постоји основ сумње да је извршен прекршај, привредни преступ или кривично дело.

Непосредна процена ризика

Члан 4.

Предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, биљни или животињски свет, непосредно повлачи критичан ризик код тог субјекта, без упуштања у даљу процену ризика на основу осталих критеријума и елемената.

Исто дејство имају и основ сумње на учињено кривично дело, или да је надзирани субјекат, односно овлашћено лице надзираног субјекта учинилац кривичног дела, или да је надзирани субјекат у својству нерегистрованог субјекта.

Учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика

Члан 5.

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта, односно делатности или активности која ће се надzirати и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора.

Код надзираног субјекта, односно делатности или активности која ће се надzirати код којег је процењен критичан или висок ризик у области надзора шумарске и ловне инспекције, инспекцијски надзор врши се најмање једном у шест месеци, како би се степен ризика смањило испод критичног тј. високог ризика.

Код надзираног субјекта, односно делатности или активности која ће се надzirати код којег је процењен средњи ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у годину дана, како би се степен ризика смањило испод средњег ризика.

Код надзираног субјекта, односно делатности или активности која ће се надzirати код којег је процењен низак или незнатан ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у две године.

Посебни елементи плана инспекцијског надзора у области шумарске и ловне инспекције

Члан 6.

План инспекцијског надзора, поред обавезних елемената, може да садржи и:

- 1) мере и активности за постизање циљева;
- 2) рок за завршетак предвиђених мера и активности;
- 3) показатеље учинака на нивоу мера и на нивоу активности.

У плану инспекцијског надзора утврђују се годишњи циљеви инспекцијског надзора шумарске и ловне инспекције, и исказују у мерљивим ефектима које шумарска и ловна инспекција планира да оствари.

На основу планом инспекцијског надзора утврђених степена ризика, активности шумарске и ловне инспекције усмеравају се, првенствено, на надзиране субјекте:

- 1) са високим степеном вероватноће настанка штетних последица;
- 2) са повећаним ризиком одступања од прописаних услова и стандарда за пружање услуга односно обављање делатности;
- 3) код којих је констатовано повећано одступање степена ризика у претходној години;
- 4) који не поштују закон и друге прописе у области надзора шумарске и ловне инспекције;
- 5) код којих у претходној години није вршен надзор.

Завршна одредба

Члан 7.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Број: 110-00-112/2018-09
У Београду, 5. јула 2018. године

МИНИСТАР
Бранислав Недимовић

ПРЕГЛЕД ПОСЕБНИХ ЕЛЕМЕНАТА, ОДНОСНО КРИТЕРИЈУМА
ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА У ОБЛАСТИ ШУМАРСТВА И ЛОВСТВА

Тежина штетних последица (Тп)						
Природа штетних последица у односу на надзирани субјекат	Врста делатности субјекта	Обим штетних последица код надзираног субјекта				
		Радње које предузима, односно овлашћења која врши у склопу свог пословања или поступања				
		Обавља делатност за личну употребу, и/или је опсег интереса и права незнатан	Обавља делатност на територији дела општине, и/или је опсег интереса и права мали	Обавља делатност на територији општине, и/или је опсег интереса и права средњи	Обавља делатност на територији више општина, и/или је опсег интереса и права велик	Обавља делатност на територији Републике Србије, и/или је опсег интереса и права веома велик
	Послови у расадничкој производњи	3	6	9	12	15
	Послови у области заштите биља	4	8	12	16	20
	Послови у области ловства	4	8	12	16	20
	Послови у области шумарства	5	10	15	20	25
	Управљач заштићеним природним добром	5	10	15	20	25

НАПОМЕНА:

Тежина штетних последица зависи од природе штетних последица и обима штетних последица и утврђена је у распону од 3 до 25.

Природа штетних последица одређена је природом пословања надзираног субјекта.

Обим штетних последица зависи од радњи које надзирани субјекти предузимају, односно овлашћењима која врше у склопу свог пословања или поступања.

Вероватноћа настанка штетних последица (Вп)					
АКТИВНОСТИ СУБЈЕКТА (дефинисане контролним листама)	Вероватноћа настанка штетних последица у односу на врсте поступања шумарске и ловне инспекције према незаконитости и неправилности утврђеним у инспекцијским надзорима				
	Превентивно деловање, једно решење, препоруке, НЕЗНАТНА ВЕРОВАТНОЋА	Два решења НИСКА ВЕРОВАТНОЋА	Три и више решења СРЕДЊА ВЕРОВАТНОЋА	Вапредне контроле, због предузимања хитних мера, захтев за покретање прекршајног поступка ВИСОКА ВЕРОВАТНОЋА	Кривична пријава КРИТИЧНА ВЕРОВАТНОЋА
ПОСТУПАЊЕ ПО ЗАКОНУ О ШУМАМА					
Мере за очување шума	20	40	60	80	100
Планска документа	18	36	54	72	90
Чување и заштита шума	19	38	57	76	95
Производња шумског репродуктивног материјала	14	28	42	56	70
Гајење шума	17	34	51	68	85
Коришћење шума	19	38	57	76	95
Промет посеченог дрвета	15	30	45	60	75
Шумска инфраструктура	10	20	30	40	50
Организација газдовања шумама	10	20	30	40	50
Средства за финансирање делатности од општег интереса	9	18	27	36	45
Имовинско правни послови	7	14	21	28	35
ПОСТУПАЊЕ ПО ЗАКОНУ О ДИВЉАЧИ И ЛОВСТВУ					
Заштита дивљачи	19	38	57	76	95
Ловно подручје и ловиште	15	30	45	60	75
Газдовање ловиштем и дивљачи	20	40	60	80	100
Плански документи	18	36	54	72	90
Стручни и ловочуварски послови и лов дивљачи	16	32	48	64	80
Финансирање	15	30	45	60	75

Штета и накнада штете	12	24	36	48	60
ПОСТУПАЊЕ ПО ЗАКОНУ О РЕПРОДУКТИВНОМ МАТЕРИЈАЛУ ШУМСКОГ ДРВЕЋА					
Производња репродуктивног материјала и контрола производње	18	36	54	72	90
Дорада и квалитет репродуктивног материјала	15	30	45	60	75
Промет репродуктивног материјала	12	24	36	48	60
ПОСТУПАЊЕ ПО ЗАКОНУ О ЗДРАВЉУ БИЉА					
Обавеза држаоца биља	20	40	60	80	100

$P_c = (T_n \times V_n)/100$	P_c – процењен степен ризика
	T_n – тежина штетних последица
	V_n – вероватноћа настанка штетних последица

НАПОМЕНА:

Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од претходног пословања и поступања надзираног субјекта, укључујући утврђено стање законитости и безбедности његовог пословања и поступања у последње три године.

Вероватноћа настанка штетних последица процењује се на основу:

1) активности субјеката, које су дефинисане контролним листама шумарске и ловне инспекције;

2) индекса значаја активности у односу на врсте поступања шумарске и ловне инспекције према незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима у претходне три године.

Вероватноћа настанка штетних последица утврђује се у распону од 7 до 100.

ТАБЕЛА РАСПОНА ОЦЕНЕ СТЕПЕНА РИЗИКА - ОЦЕНА

1. Незнатан	2. Низак	3. Средњи	4. Висок	5. Критичан
до 3,0	од 3,1 до 9,0	од 9,1 до 18,0	од 18,1 до 22,0	од 22,1 до 25,0

НАПОМЕНА:

Ако постоји потреба да се у оквиру одређене категорије делатности оцени група активности, степен ризика се рачуна као збир степена ризика за више активности подељен бројем активности.

На основу процењеног степена ризика, користећи табелу распона степена ризика одређује се степен ризика, који може бити: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

